



كلية الآداب



جامعة بنها

# مجلة كلية الآداب

## مجلة دورية علمية محكمة

الخدمات والرعاية الإجتماعية  
في كتابات المؤرخين الإماراتيين

اعداد /

طارق عبيد سرور آل على

اكتوبر ٢٠٢٢

العدد ٥٨

[/https://jfab.journals.ekb.eg](https://jfab.journals.ekb.eg)

## ملخص

فرضت الظروف الاقتصادية والاجتماعية التي مر بها المجتمع الإماراتي نفسها علي نوعية البرامج التنموية، وقد أفرز هذا الوضع أنواع من البرامج غير الرسمية عكستها الخدمات والرعاية الاجتماعية في عدة مجالات مثل التعليم والصحة والعمل الإجتماعي.<sup>(١)</sup>

ولقد حظي قطاع الخدمات والرعاية الاجتماعية بنصيب وافر من الخطط، وذلك من خلال إقامة المراكز الاجتماعية، ومؤسسات رعاية الأسرة والطفولة، والعناية بالمعوقين، ورعاية المسنين، وتشجيع التطوع من خلال الجمعيات ذات النفع العام، كما إهتمت الدولة بالتعليم، والقطاع الصحى، وقطاع الشباب والمرأة، حيث كان هدف الدولة هو بناء مجتمع عصري متحضر فعملت علي تعميم أوجه الخدمات والرعاية الاجتماعية في أرجاء كافة البلاد.<sup>(٢)</sup>

وانطلاقاً من الطبيعة البنائية والتاريخية لنشأة دولة الإمارات العربية المتحدة، والتي تقوم علي عدد من المبادئ والمسلمات المنظمة للأدوار والوظائف الاجتماعية

<sup>١</sup> - سلطان أحمد الحمادى، التغيرات الاقتصادية والاجتماعية في دولة الإمارات العربية المتحدة،

مكتبة دبي، دبي، ٢٠١٣م، ص ٨٠

<sup>٢</sup> - فاطمة الصايغ، دولة الإمارات العربية المتحدة، صعوبات التأسيس ومقومات البناء، دراسة

تاريخية لتجربة دولة الإمارات العربية المتحدة فى التأسيس والبناء من ١٩٧١ - ٢٠١١م، هيئة

الشارقة للوثائق والبحث، الطبعة الأولى، الشارقة، ٢٠١٥م، ص ٢٩

والمؤسسية، التي تستهدف إرساء قواعد التنمية، والتي بدأت بترسيخ مفاهيم الخدمات والرعاية الإجتماعية والتكافل الإجتماعي، الذي كان المصدر الرئيسي لمنظومة الرعاية الإجتماعية التي تشير إلي مجموعة من الخدمات والرعاية الإجتماعية المنظمة، والتي تقع عاتق العديد من المؤسسات، بهدف تقديم المساعدات، بهدف تقديم المساعدات الإجتماعية، وذلك من قبيل كون الخدمات والرعاية الإجتماعية الوظيفة الأساسية التي تربط الدولة لتفعيل العلاقات الإجتماعية فيما بين أفراد المجتمع ومؤسسات الدولة، وهو ما يعكس درجة من الإستقرار والتوازن الإجتماعي، الذي يعد بمثابة الضمير الفاعل في القضايا التنموية التي تستهدفها أية دولة، وصولاً إلي الأمن والإستقرار الإجتماعي والوطني، وفي هذا الإطار تسعى الدراسة الراهنة إلي توضيح وبيان الخدمات والرعاية الإجتماعية في نشأتها وتطورها في دولة الإمارات العربية المتحدة من خلال بيان لأوجه الخدمات والرعاية الإجتماعية وتطورها ومدى أهميتها ونشأتها.

#### الكلمات المفتاحية :

الرعايه الاجتماعيه

التقييم

الوصف

المطاوعه

مقدمة :

### أهداف البحث:

يهدف البحث إلى دراسة تاريخية تحليلية ترصد ما أنجزه كتاب ومؤرخى دولة الإمارات العربية المتحدة، في مؤلفاتهم حول تاريخ الخدمات والرعاية الإجتماعية، وتتبع التطوير الكبير في مجال الرعاية والخدمات الإجتماعية من خلال تسليط الضوء علي الإنتقال النوعي الذي شهدته الكتابات الإماراتية في هذا المجال.

### منهج الدراسة:

إعتمدت الدراسة علي المنهج الوصفي التحليلي، وعلي المنهج التاريخي القائم علي السرد والتحليل والإستنتاج للوصول إلى الحقيقة في دراسة هذه الظاهرة .

### محتويات البحث:

سنقسم دراستنا في هذا البحث إلى ثلاثة أقسام يبين من خلالها أسلوب التقييم والوصف.

**القسم الأول: الخدمات التعليمية:** وسوف نتناول في هذا القسم المراحل التعليمية التي مرت بها دولة الإمارات العربية المتحدة من مرحلة التعليم القديم من المطوع حتي الإرساليات التعليمية عام ( ١٩٠٠ - ١٩٥٣ م )، ثم المرحلة الثانية وهي مرحلة التعليم شبه النظامي، ثم المرحلة الثالثة، مرحلة التعليم النظامي (١٩٥٣ - ١٩٧١ م)، ثم المرحلة الرابعة، مرحلة التعليم في دولة الإمارات خلال الفترة (١٩٧١ - ٢٠٠٠ م).

**القسم الثاني: الخدمات الصحية :** وسوف نتناول في هذا القسم المراحل الخمسة التي مرت بها تطور الخدمات الصحية وهي المرحلة الأولى، مرحلة الطب الشعبي، المرحلة الثانية، مرحلة الخدمات الطبية التبشيرية، المرحلة الثالثة، مرحلة الخدمات الطبية المحلية، المرحلة الرابعة، البعثة الطبية الكويتية ( ١٩٦٢ - ١٩٧٠م )، المرحلة الخامسة، مرحلة الطب النظامي الحديث (١٩٧١ - ٢٠٠٠م).

**القسم الثالث: العمل الإجتماعي:** وسوف نتناول فيه دور وزارة العمل والشئون الإجتماعية، دور وزارة الأشغال.

وسوف نتناول أوجه الخدمات والرعاية الإجتماعي على النحو التالي:-

### أولاً: القسم الأول: الخدمات التعليمية :

يعد التعليم أحد الركائز الأساسية والتي بمقتضاة يتم تقدم الأمم، فلا نهضة في غياب التعليم، ولقد دفعت الظروف الصعبة التي مر بها المجتمع الإماراتي خلال القرنين التاسع عشر والعشرين إلي دفع غالبية السكان إلي إمتهان التجارة، وإتخاذها مصدراً للرزق، ولكن مع إتصالهم بالعالم الخارجي أتاحت لهم الفرصة في التعرف على الثقافات الأخرى، ولا سيما المجتمعات المجاورة لدولة الإمارات العربية المتحدة في شرق أفريقيا وبلاد الهند.<sup>(١)</sup>

<sup>١</sup> - أحلام سعيد الملكي، التعليم ومحو الأمية في دولة الإمارات العربية المتحدة، إنجازات وتطلعات، الإتحاد النسائي العام، أبو ظبي، ٢٠٠٤م، ص ٢ .

ولقد مر التعليم في إمارات الساحل بعدة مراحل حتى وصل إلى صورته الحالية، وهذه المراحل يمكن تتبعها على النحو التالي:

المرحلة الأولى: التعليم القديم من المطوع حتى الإرساليات التعليمية (١٩٠٠ - ١٩٥٣م)

أهمية المطاوعة:

كان التعليم في البدايات، وحتى منتصف القرن العشرين كان تعليمًا تقليديًا، إعتد على المطاوعة، وهم رجال ونساء من أبناء الإمارات، كان لهم فضل في نشر هذا النمط من التعليم في المجتمع الإماراتي في تلك الفترة، والمطاوعة كلمة مشتقة من الطاعة والتطوع، لأن العمل في تلك المهنة كان عملاً تطوعياً، ولقد حظى شيوخ العلم مكانة كبيرة في المجتمع التقليدي القديم، فبجانب تعليم النشئ، كان لهم مهام أخرى كعقد القران، والقراءة على المرضى، والنصح والإرشاد.<sup>(١)</sup>

والمطاوعة نظام يشبه نظام الكتاتيب الذي إنتشر في القرى والربوع الفقيرة في عدد من الدول العربية ومازال موجوداً حتى الآن، واعتمدت المطاوعة في القيام بمهامها على الرجل الصالح الذي يؤم الناس في المسجد ويخطب فيهم ويوظف نفسه لخدمتهم.<sup>(٢)</sup>

كانت المرأة الإماراتية تقوم بالمهمة نفسها التي يقوم بها المطوع، وكان الأطفال الصغار ذكوراً وأنثاً يجلسون في حلقة العلم الواحدة في جو أسرى.

<sup>١</sup> - سلطان أحمد الحمادي، التغييرات الإقتصادية والإجتماعية في دولة الإمارات، المرجع السابق، ص ٨٠.

<sup>٢</sup> - محمد حسن الحري، تطور التعليم في الإمارات العربية، الشارقة العالمية للطباعة، الشارقة، ١٩٨٨، ص ٤٣.

وحتى العقد الأول من القرن العشرين إقتصر التعليم على هذا النمط الشائع من التعليم التقليدي دون غيره، وإقتصرت العملية التعليمية قديماً على حلقات العلم التي تتم في داخل البيوت من قبل المطوع أو المطاوعة، أو الحلقات التي كانت تعقد في المساجد، وتقتصر على تعليم القرآن الكريم، ومبادئ القراءة والكتابة، ومن أراد المزيد في العلم يلجأ إلى القراءة الذاتية تحت إشراف كبار العلماء في المنطقة أو يتوجه إلى مكة المكرمة وغيرها من المدن.<sup>(١)</sup>

#### وظيفة المطوع:-

يعتبر المطوع ركيزة أساسية من ركائز المجتمع، فيقع على عاتقه العديد من المهام الصعبة إلى جانب تعليم الصبية، كان يؤدي وظيفة القضاء والفصل بين الخصوم ورد المظالم، ومعاقبة المجرمين واللصوص، وتطبيق أحكام الشرع على من تثبت إدانته في جريمة ما.<sup>(٢)</sup>

#### أسباب ظهور نظام المطاوعة في مجتمع الإمارات

١- تزويد الأبناء بأساسيات ومبادئ الدين الإسلامي، واللغة العربية، ومبادئ الحساب وتحفيظ القرآن وتلاوته.

<sup>١</sup> - عبدالله الطابور، التعليم التقليدي: المطوع في دولة الإمارات العربية المتحدة، نادي تراث

الإمارات، مركز زايد للدراسات والبحوث، الطبعة الرابعة، أبو ظبي، ٢٠١٥م، ص ٢٠.

<sup>٢</sup> - محمد حسن الحري، المرجع السابق، ص ٤٤.

٢- المساهمة الفعلية للمتعلمين فى نشر الدين الإسلامى وتعميقه فى نفوس أبناء المجتمع الإماراتى.

٣- محاربة تفشى الجهل والامية فى ظل عدم وجود المدارس النظامية أو شبه النظامية.<sup>(١)</sup>

ولقد حظى المطوع بمكانة اعتبارية فى المجتمع الإماراتى، وفاز بحب الناس وتقديرهم، وكان حكام الإمارات ورؤساء المشايخ دور فى مساندة المطوع ومدته بالإعانات المادية، ومتابعة الطلاب فى الدراسة والإطمئنان على سير الحركة التعليمية.<sup>(٢)</sup>

تراوحت أعمار الدارسين فى تعليم المطاوعة ما بين خمس سنوات إلى خمسة عشر عاماً، وبعد أن يختم الطالب القرآن الكريم حفظاً وتجويداً، يقوم المساعدة أحد المطوعين فى التعليم، أو قد يكون إماماً أو خطيباً فى أحد المساجد أو كاتباً لدى الحكام، أما الطلاب الذين لم يتمكنوا من ختم القرآن الكريم فإنهم يساعدون آبائهم فى أعمال الغوص والتجارة وغيرها من المهن السائدة آنذاك.<sup>(٣)</sup>

<sup>١</sup> - عبد الله الطابور، التعليم التقليدى: المطوع فى دولة الإمارات العربية المتحدة، المرجع السابق، ص ٣٦.

<sup>٢</sup> - أحمد صالح النقبى، تطور التعليم فى إمارة الشارقة من المنظور الجغرافى، دائرة الثقافة والإعلام، الشارقة، ٢٠١٤، ص ٥٩.

<sup>٣</sup> - سلطان أحمد الحمادى، التغيرات الاقتصادية والاجتماعية فى دولة الإمارات، المرجع السابق، ص ٨٢.

## أسباب إختفاء نظام المطاوعة في دولة الإمارات إلى سببين رئيسيين وهما : (١)

- الأول: ظهور المدارس التطورية أو شبه النظامية.
- الثاني: تراجع دور المطوع في المجتمع.

ورغم زوال هذا النمط التقليدي من التعليم، إلا أنه فتح المجال لميلاد جيل من رواد التعليم في مجتمع الإمارات، كما ساهم بفاعلية في تلبية إحتياجات المجتمع آنذاك من المتعلمين، وبعث روح التعلم والتعليم عند الناس، وزرع الإلتزام، الأمر الذي مهد لظهور الطريق لحركة ثقافية تربوية تعليمية رائدة، عرفت بمرحلة التعليم شبه النظامي. (٢)

## ٢- المرحلة الثانية: مرحلة التعليم شبه النظامي:

بعد أن تحققت أهداف مرحلة الرغبة في التعليم وإنتشار مدرسة المطوع، ظهرت الحاجة إلى إنشاء مدارس أكثر تطوراً، خاصة مع إزدهار التجارة وإنتعاش الوضع الإقتصادي خاصة مع رواج تجارة وتصدير اللؤلؤ، وما ترتب على ذلك من إحتكاك التجار بمظاهر الحياة المتقدمة، فقد ولدت هذه المستجدات حاجة تعليمية متقدمة عند التجار، أكثر من بقية الشرائح الإجتماعية الإماراتية الأخرى، حرصاً منهم على فتح أفاق جديدة لأبنائهم، فقام تجار اللؤلؤ بتأسيس المدارس على أرض

١ - أحمد صالح النقي، المرجع السابق، ص ٦٠ وما بعدها

٢ - عبد الله على الطابور، رسائل الرعيل الأول من رواد اليقظة في الإمارات، دائرة الثقافة والإعلام، الشارقة، ١٩٩٩م، ص ٣٤

الإمارات، وتكفلوا بنفقات المدارس، وتأمين حاجاتها من المدرسين، وأدوات الدراسة، وكان الطلاب يتكفلون بدفع أجور المدرسين مع إعفاء الفقراء منها.<sup>(١)</sup>

ولقد ظهر التعليم شبه النظامي في العقد الأول من العقد العشرين، حيث قام كبار تجار اللؤلؤ في تنفيذ المشاريع الإصلاحية مثل تأسيس المدارس، ونشر التعليم التطوري الذي لم يكن معروفاً في ساحل الإمارات قبل عام ١٩٠٧م، فظهرت المكتبات الشخصية والعامة الممولة من النخبة المثقفة من التجار.<sup>(٢)</sup>

كانت أول مدرسة أهلية شبه نظامية شهدها ساحل الإمارات كانت مدرسة (الخليف) أو الصالحية نسبة إلى مؤسسها الشيخ (صالح بن محمد الخليف) وتولى الإنفاق عليها التاجر (على بن محمد المحمود) أما آخر مدرسة شبه نظامية فكانت مدرسة (الهداية)، وكانت من أفضل المدارس التطورية في إمارة رأس الخيمة من حيث نظام الدراسة، والمناهج والفصول الدراسية.<sup>(٣)</sup>

وكانت مدرسة (الهداية) أول مدرسة يدرس فيها مبادئ اللغة الإنجليزية، وقد تطورت مناهج التعليم بها وأدخلت فقرات جديدة، وإستمرت الدراسة في هذه المدرسة

<sup>١</sup> - فاطمة الصايغ، التطورات الإقتصادية والإجتماعية في دولة الإمارات العربية المتحدة في القرن

العشرين، مجلة الفن والتراث الشعبي، رأس الخيمة، ١٩٩٩م، ص١٢٣

<sup>٢</sup> - خالد مبارك القاسمي، التاريخ الساسي الإجتماعي لدولة الإمارات العربية المتحدة، هيئة الشارقة

للكتاب، الشارقة ٢٠١٧م، ص٣٦

<sup>٣</sup> - راشد على سعيد علوان، الأوضاع الإقتصادية والإجتماعية في إمارات الساحل (١٩٤٥ -

١٩٧١م) مركز الخليج للدراسات، الشارقة، ٢٠١١م، ص٨٨

حتى عام ١٩٥٥م، ثم إنتقلت إلى مقرها الجديد أمام حصن رأس الخيمة وسميت بالقاسمية نسبة للقواسم، وتحملت حكومة رأس الخيمة دفع الرواتب الشهرية للعاملين والمعلمين فيها.<sup>(١)</sup>

إتسم التعليم شبه النظامي بتحديد معالمه وفق منهج دراسي يلزم به الطلاب، ويحتوى على مواد دراسية كالقرآن الكريم، والحديث النبوي الشريف، والسيرة النبوية، والتجويد، والإملاء، والفقهاء، والحساب و النحو والصرف، والأدب، والتفسير، والتاريخ، والجغرافيا.<sup>(٢)</sup>

وكان الطلاب فى التعليم شبه النظامي لا يجنون شهادات دراسية تفيد نجاحهم، لعدم وجود مناهج وأساليب متبعة فى عمليات التقييم، وإعتمد معيار تقويم الإداء العلمى على القائمين على المدارس من المعلمين والإداريين والمؤسسين، الذين كانوا يتولون الإنفاق على تلك المدارس من أموالهم الخاصة.<sup>(٣)</sup>

وقد إلتزمت بعض المدارس بتحديد سلم تعليمي كمدرسة (السعادة)، و(السالمية)، و(الإصلاح)، وقام بمهام العملية التعليمية والإشراف عليها المشايخ من أبناء الإمارات.<sup>(٤)</sup>

<sup>١</sup> - عبدالله الطابور، التعليم التقليدي المطوع، المرجع السابق، ص ٢٤١

<sup>٢</sup> - منيرة إبراهيم المدفع، من ذاكرتى، مكتبة دبي، دبي، ٢٠١٥م، ص ٤٧

<sup>٣</sup> - عبدالله الطابور، المرجع السابق، ص ٢٦٩

<sup>٤</sup> - أحمد صالح النقيب، تطور التعليم فى إمارة الشارقة، المرجع السابق، ص ٦٠

ومنذ إفتتاح المدارس شبه النظامية تواجد في مدن الإمارات عدد كبير من العلماء العرب، الذين جاءوا بناء على طلب كبار الأعيان ممن تبنا الفكر الإصلاحي التنويري، وقد مارس مديروا المدارس والعلماء الذين تواجدوا في البلاد دور كبير في تنمية عقول الناشئة بالعلم النافع والدروس المتنوعة، فضلاً عن تربية الطلبة بالحماس الديني والوطني، وتدريبهم على المبادئ التي تحض على إكتساب العلم، والمعرفة، وبناء الوطن، ورفض الإستعمار بكافة صورته، وملامحه وأساليبه.<sup>(١)</sup>

### ٣- المرحلة الثالثة: التعليم النظامي (١٩٥٣ - ١٩٧١م)

#### ماهية التعليم النظامي:

هو خروج العملية التربوية من نظام المطاوعة في كل ما يتعلق به، من مناهج، وكتب دراسية، ومستوى المدرسين، ونظام الإمتحانات، وأوجه التمويل والإنفاق إلى مرحلة إتسمت بالإستقرار وإستمرارية التعليم ومناهجه.<sup>(٢)</sup>

ومنذ عام ١٩٥٣م شهدت العملية التربوية في الإمارات نوعاً من الإستقرار والتطور والمتابعة ساهمت فيها دوائر التعليم بالكويت وقطر والبعثات المصرية.

<sup>١</sup> - عبدالله الطابور ، ملامح التاريخ الثقافي في الإمارات، دائرة الثقافة والإعلام، الشارقة، ٢٠٠١م، ص ٦٣

<sup>٢</sup> - عارف الشيخ، تاريخ التعليم في الشارقة (١٩٠٠ - ١٩٧٢م)، منشورات القاسمي، الشارقة، ٢٠١٦م، ص ٣١٤

حيث تم تطوير وتأسيس البنية التحتية للتعليم النظامي في دولة الإمارات، من حيث وجود مجموعة من المعلمين للإشراف على المدارس بإمارات الساحل وتحويلها من كتاتيب ومدارس أهلية إلى مدارس حديثة.<sup>(١)</sup>

تم تطوير المناهج الدراسية ، وتقسيم المراحل التعليمية إلى ثلاث مراحل: وهى مرحلة التعليم الإبتدائى ومرحلة التعليم المتوسط، مرحلة التعليم الثانوى.<sup>(٢)</sup> كما تم تزويد المدارس بمراحلها المختلفة بالإحتياجات اللازمة من كتب وقرطاسية، بالإضافة إلى تغذية الطلاب وكسوتهم، وقد تم تأسيس ستة عشر مدرسة، تسيير وفق أحداث النظم التربوية وتم إفتتاحها عام ١٩٦٤ - ١٩٦٥م.<sup>(٣)</sup>

### المؤثرات التى أثرت على حركة التعليم النظامى:

هناك عدد من المؤثرات التى أثرت على حركة التعليم النظامى وهى كالاتى:

١- تزايد واستمرارية وصول البعثات التعليمية إلى دولة الإمارات العربية، حيث تكفلت بإدارة شئون التعليم والإنفاق عليه.

١ - أحلام سعيد المالكي، التعليم ومحو الأمية في دولة الإمارات، المرجع السابق، ص ٦

٢ - محمد منير مرسى، التعليم فى دول الخليج العربى، عالم الكتب، القاهرة، الطبعة الأولى، ١٩٨٩م، ص ٢٢٢

٣ - محمود أحمد عجاوى، التعليم فى دولة الإمارات العربية، مكتبة الإمارات، العين، ١٩٩١م، ص ٧٩

٢- إهتمام حكام الإمارات بإنشاء المدارس فى إماراتهم المختلفة.

٣- تشجيع أولياء الامور لإلحاق أبنائهم بالمدارس، كما قام البعض منهم بالإشراف المباشر على التعليم، كدائرة المعارف فى أبو ظبى. والتي أخذت على عاتقها إنشاء المدارس والإشراف على التعليم فى الإمارات.

٤- إكتشاف البترول الذى ساعد بالإيجاب على الحركة التعليمية من خلال تأسيس العديد من المدارس النظامية، لإستيعاب الزيادة السكانية، خاصة تدفق الوافدين إلى الإمارات للعمل فى القطاعات النفطية.(١)

#### ٤- المرحلة الرابعة: التعليم فى دولة الإمارات خلال الفترة (١٩٧١-٢٠٠٠م)

شهدت دولة الإمارات العربية المتحدة خلال هذه الفترة تقدماً حضارياً وكان التعليم أحد روافده، وظهر ذلك فى إقبال المواطنين على التعليم بإعتباره مطلباً ملحاً بحاجات المجتمع.(٢)

ولقد أعقب قيام الإتحاد فى دولة الإمارات بين الإمارات المختلفة إلى عدة

تغيرات فى مجال التربية والتعليم أبرزها ما يلى:-

- وجود وزارتين للتربية والتعليم فى إمارتى دبی، وأبوظبى ، تم دمجها فى وزارة واحدة، وحينها إنتقلت الإدارة التربوية على المستوى المركزي بالإمارات الشمالية

<sup>١</sup> - محمد جواد رضا، سياسات التعليم فى الخليج العربى، منتدى الفكر العربى، عمان، الطبعة الأولى، ١٩٨٩م، ص ١١٢.

<sup>٢</sup> - أحلام سعيد المالكى، التعليم ومحو الأمية فى دولة الإمارات، المرجع السابق، ص ٨.

إلى وزارة التربية والتعليم الإتحادية، وكان الشيخ/ (سلطان بن محمد القاسمي) أول وزيراً للتربية والتعليم، وعندما تولى الحكم في إمارة الشارقة، أسندت الوزارة إلى الدكتور (عبدالله عمران تريم)، ثم تتابع على الوزارة عدد من الوزراء ودارت الحركة التعليمية.<sup>(١)</sup>

• تحديد الهدف الأساسي لوزارة التربية والتعليم وهو نشر التعليم في المدن والقرى والمناطق النائية، حتى تتاح فرصة الحصول على التعليم لكل أفراد المجتمع الإماراتي.<sup>(٢)</sup>

• توحيد السلم التعليمي في جميع أنحاء الدولة إعتباراً من عام ١٩٧٤ - ١٩٧٥م ليصبح (٦-٣-٣)، حيث كان السلم التعليمي في الفترة التي سبقت عام ١٩٧٥م يختلف من إمارة إلى أخرى، حيث كانت الإمارات الشمالية تعتمد نظام (٤-٤-٤) وكانت إمارة أبوظبي تعتمد السلم التعليمي (٦-٣-٣).<sup>(٣)</sup>

• تطوير أنظمة الإمتحانات وأساليب التقويم، ومن أهم ملامح هذا التطوير، إلغاء إمتحان الشهادة الإبتدائية عام ١٩٧٥ - ١٩٧٦م، ثم إلغاء إمتحان الشهادة الإعدادية عام ١٩٨٥ - ١٩٨٦م.<sup>(٤)</sup>

<sup>١</sup> - محمد مطر العاصي، مسيرة التعليم في دولة الإمارات، مكتبة الشارقة، الشارقة، ١٩٩٣م، ص ٢٦٥

<sup>٢</sup> - خالد مبارك القاسمي، نشأة وتطور التعليم في دولة الإمارات العربية المتحدة، المرجع السابق، ص ١١٦.

<sup>٣</sup> - عارف الشيخ، تاريخ التعليم في الشارقة، المرجع السابق، ص ٤١٦

<sup>٤</sup> - محمد مطر العاصي، المرجع السابق، ص ٢٧٠.

- صدور قرار من المجلس الإتحادي عام ١٩٧٢م يجعل التعليم الإبتدائي إجبارياً باقى جميع الإمارات كل الاطفال الذين يصل عمرهم إلى ست سنوات.(١)
- عام (١٩٧٩ - ١٩٨٠م) تم تطوير مناهج التعليم ، ووضعت مناهج وكتب خاصة بدولة الإمارات، ولائحة التقويم حيث إستقلت دولة الإمارات بوضع إمتحاناتها العامة وتصحيح أوراقها بعد أن كان يتم ذلك فى دولة الكويت.(٢)
- وخلال الفترة من عام (١٩٧١ - ١٩٩٠م) كانت حركة التوسع الكلى فى التعليم، حيث إنصب الإهتمام على بناء المدارس وتجهيزها بمستلزماتها المادية، والبشرية، وإصدار التشريعات واللوائح المنظمة للعمل، وقد أدت هذه التوسعات فى الكم إلى عدم الإهتمام بكيفية التعلم، فتدنى مستوي التعليم، كما حصل فى الكثير من دول العالم.(٣)
- إنطلقت النهضة العلمية فى دولة الإتحاد عام ١٩٧٢م ، حيث صدر القانون رقم (١) (الذى نظم إختصاصات الوزارات وصلاحياتها، وعلى وزارة التربية والتعليم والشباب مسئولية الإضطلاع بنشر التعليم وتوفيره لكل مواطن) وهذا لا يعنى توحيد مناهج التعليم فى منهج رسمى واحد، إنما وضع المناهج المتعددة تحت رقابة الدولة.(٤)

١ - عبدالرحمن غنيم، الإستراتيجية القومية لدولة الإمارات العربية المتحدة، دار الخليل، دمشق، الطبعة الأولى، ١٩٨٧م، ص ٤٥

٢ - محمد منير مرسى، التعليم فى دول الخليج العربي، المرجع السابق، ص ٢٢٤

٣ - محمود أحمد عجاوى، التعليم فى دولة الإمارات، المرجع السابق، ص ٨٥

٤ - محمد مطر العاصى، مسيرة التعليم فى دولة الإمارات، المرجع السابق، ص ٢٥٣

### أشكال التعليم ومناهجه في دولة الإمارات العربية المتحدة:

أشكال التعليم في دولة الإمارات العربية المتحدة فهي تشمل التعليم الرسمي والتعليم الخاص، والتعليم الفني والديني، والتعليم العالي، أما من حيث المناهج ، فتنوع المدارس بين تلك التي تطبق مناهج وزارة التربية والتعليم، أو المناهج البريطانية، أو الأمريكية أو الباكستينية أو اليابانية، أو الإيرانية، أو الألمانية، أو البنغالية، ويرجع ذلك بسبب تعدد القوميات المقيمة في دولة الإمارات، ولكن هذه المدارس لا تعمل على سجيتهها، بل هي خاضعة لرقابة وزارة التربية والتعليم الإماراتية، حيث نظم القانون رقم ٩ لسنة ١٩٧٢م شئون العمل في المدارس الخاصة وفقاً لأحكام القانون على أن تخضع لإشراف ورقابة السلطات المسؤولة في الدولة.<sup>(١)</sup>

### مراكز محو الأمية وتعليم الكبار:

أولت دولة الإمارات إهتماماً بمرافق محو الأمية، وتعليم الكبار، وذلك من خلال تأسيس إدارة تربية خاصة بتعليم الكبار، ونتيجة للجهود المبذولة من قبل

<sup>١</sup> - صبرى فارس، واقع ومستقبل التعليم بدولة الإمارات، مكتبة أبو ظبي، أبوظبي، ٢٠١١م،

الدولة فى مجال محو الأمية من خلال الإستيعاب الكامل لجميع الراغبين فى التعلم، تمكنت الدولة من خفض نسبة الأمية بين سكانها من المواطنين.<sup>(١)</sup>

إن جهود الدولة فى توعية وتنقيف مواطنيها لم تقف عند حد محو أميتهم فقط، بل إمتدت لتشمل إتاحة فرص التعليم النظامى لمن فاتته فرصة التعليم، وذلك من خلال مراكز تعليم الكبار، ولهذا إعتبرت وزارة التربية والتعليم مرحلة محو الأمية كمرحلة أساسية، تفتح أمام الدارسين فيها سبيل الإستمرار فى بقية المراحل الدراسية لتعليم الكبار والدراسة الجامعية، وحرصت على إستيعاب جميع المواطنين الذين يعانون من الأمية ، وبذلك أصبح برنامج محو الأمية وتعليم الكبار فى الدولة من خلال خضوعه لمراقبة وتنظيم الوزارة نظام تعليمى نظامى.<sup>(٢)</sup>

### مرحلة التعليم العالى وإنشاء الجامعة:

صدر القانون الإتحادى رقم (٤) لسنة ١٩٧٦م، بتأسيس جامعة الإمارات العربية المتحدة، حيث أنشأت عام ١٩٧٨م، وكانت تضم أربع كليات وهى : كلية الآداب، كلية العلوم، كلية التربية، كلية العلوم الإدارية والسياسية، ثم تبعها إنشاء كلية الشريعة والقانون فى السنة الثانية من تأسيسها.

وفى عام ١٩٨٠م، تقرر إنشاء كليتين وهما: كلية الزراعة، وكلية الهندسة، حيث بدأت الدراسة فيها عام ١٩٨٠/١٩٨١م، وقد تم إختيار مدينة العين فى المنطقة

<sup>١</sup> - حسن على عبدالله، مسيرة التعليم فى الإمارات خلال ربع قرن، مجلة الثقافة والعلوم، دبي،

١٩٩٦م، ص ٣٦

<sup>٢</sup> - أحلام سعيد المالكي، التعليم ومحو الأمية فى دولة الإمارات، المرجع السابق، ص ١٣

الشرقية من إمارة أبوظبي لتكون مقراً للجامعة، وفي عام ١٩٨١م أعلنت الجامعة عن إنشاء عمارة الإنتساب الموجه، كما توجد في الجامعة عمارة بشئون الطلبة، وفي عام ١٩٨٢م إفتتحت سبعة مراكز توجيهية لتنفيذ نظام الإنتساب الموجه.<sup>(١)</sup>

توالى إنشاء الجامعات والكليات في كافة أنحاء الدولة، فتأسست كليات التقنية العليا في عام ١٩٨٨م ، بهدف إعداد الشباب لمهام التنمية الشاملة، وكلية الدراسات العليا العربية والإسلامية، ومعهد العلوم الإسلامية العربية، وكلية دبي الطبية للبنات، وكلية زايد العسكرية، والكلية الجوية، وجامعة عجمان للعلوم والتكنولوجيا، والتي تأسست عام ١٩٨٨م، ثم جامعة الشارقة في عام ١٩٩٧، جامعة زايد في عام ١٩٨٨م، كلية التقنية العليا بإدارة الفجيرة عام ١٩٩٩م، وفي عام ٢٠٠٠م تم إفتتاح فرع لجامعة عجمان للعلوم التكنولوجية بالفجيرة، وتضم خمس كليات وهي: كلية إدارة الأعمال وكلية الهندسة، كلية علوم وهندسة الحاسب الإلي، كلية التربية والعلوم الأساسية، كلية اللغات الأجنبية والترجمة والإعلام.<sup>(٢)</sup>

ولم تقف الدولة عند هذا الحد بالنسبة للتعليم الجامعي، بل عمدت إلى وضع المخططات الهادفة إلى تشجيع التعليم الجامعي، فصدر عام ١٩٧٢م القانون رقم (١٠) المتعلق بشئون تنظيم البعثات العلمية، وتخصيص منح دراسية للطلاب الذين

<sup>١</sup> - عارف الشيخ، إطلالة على تاريخ التعليم في إمارة أبو ظبي، مكتبة أبو ظبي، أبوظبي، ٢٠١٦م، ص ٢٠٢

<sup>٢</sup> - مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية ، التعليم والعالم العربي، تحديات الألفية الثالثة، أبوظبي، ٢٠٠٠م، ص ٤٨-٤٩

يتابعون دراستهم فى الخارج، ويتم تعيين الخريجين فى الوظائف الحكومية والعامه بالتنسيق ما بين الجامعة والخدمة المدنية والوزارات المتخصصة.<sup>(١)</sup>

### أهداف التعليم العالى فى دولة الإمارات وفقاً للقانون الإتحادى رقم (٤) لسنة ١٩٩٢م

تم تحديد أهداف التعليم فى دولة الإمارات وفقاً للقانون الإتحادى رقم (٤) لسنة ١٩٩٢م حيث قامت الدولة بإعداد وثيقة السياسة التعليمية، والتي أقرها مجلس الوزراء، حيث تضمنت مجموعة من المبادئ الأساسية توجه التعليم فى كل مرحلته وبرامجه وخطته وهى: <sup>(٢)</sup>

- التأكيد على مبادئ الدين الإسلامى الحنيف، وتزويد الدارسين بالثقافة الإسلامية، والعربية، والحفاظ على التراث وتأصيله وتطويره.

- التعليم من أجل تعزيز الإلتماء الوطنى، متضمناً تعزيز الهوية الوطنية والثقافية معلماً بارزاً من معالم التنمية الشاملة فى المجتمع.

<sup>١</sup> - حسن على عبدالله، مسيرة التعليم فى الإمارات خلال ربع قرن، المرجع السابق، ص ١٠٣

<sup>٢</sup> - مركز الإمارات للدراسات والبحوث الإستراتيجية، التعليم والعالم العربى، المرجع السابق، ص ٤٨-٤٩

– التعليم من أجل ترسيخ المسؤولية المجتمعية، متضمناً العمل على أن تصل الخدمة التعليمية إلى كل مواطن بمستوى متماثل من الجودة والنوعية المتميزة.

– العمل على توثيق الروابط العلمية، والتعليمية مع الجامعات، ومعاهد التعليم العالي، والهيئات والمؤسسات العلمية العربية، والإسلامية والدولية .

وفي عام ١٩٨٧م شهدت السياسة التعليمية في دولة الإمارات العربية

المتحدة نقله نوعية، حين أخذت الدولة على عاتقها مسئوليتين تربويتين وهى: (١)

١- السعى نحو توصيل العلم والمعرفة إلى حيث يقيم المواطن، وكان هذا الإلتزام جواباً على الشكاوى للذين لم يحظوا بنعمة التربية النظامية مثلما يفعل أقرانهم من أطفال المناطق الحضرية.

٢- التوزيع المتكافئ للخدمات والأنشطة التربوية والتعليمية، وهذا الإلتزام جاء تلاقياً للتعلم في غياب العدل في توزيع هذه الخدمات.

لقد تبنت دولة الإمارات خمسة إلتزامات أساسية في المجال التعليمي بالدولة وهى: (٢)

١- تحقيق مبدأ ديمقراطية التعليم لجميع المواطنين.

٢- تحقيق مبدأ إنتاجية التعليم.

<sup>١</sup> - خالد محمد القاسمي، التاريخ السياسي الإجتماعي لدولة الإمارات العربية المتحدة، المرجع السابق، ص ٢٥٠

<sup>٢</sup> - محمد منير مرسى، التعليم في دول الخليج العربي، المرجع السابق، ص ٢٣٠

٣- تحقيق مبدأ التكامل فى جهود المؤسسات التى تعنى بالتربية والتعليم الرسمية منها، وغير الرسمية

٤- التسليم بأن التعليم حق لمواطنى دولة الإمارات.

٥- إتاحة التعليم لكل العاملين فى الدولة من العرب الذين يساهمون فى بناء نهضة الدولة.

وقد أكد هذا الدستور الإتحادى فى مادته رقم (١٧) حيث نص (التعليم عامل أساسى لتقدم المجتمع وهو إلزامى فى مرحلة الإبتدائية، ومجانى فى كل مراحلها، ويضع الفانون الخطط اللازمة لنشر التعليم وتعميمه بدرجاته المختلفة والقضاء على الأمية)

### ويرى الباحث:

\* أن الدولة أصبحت مسئولة إجتماعياً عن تكوين المواطن حضارياً وثقافياً وفق أحدث مضامين الفكر الإنسانى والتقدم التقنى، وفى ذلك دلالة على ما تملكه المؤسسة السياسية من مرونة فى مواجهة متطلبات التقدم الإجماعى.

\* أصبح التعليم هو العامل الأساسى لتقدم المجتمع، والمراقب لمسيرة التعليم الإماراتية يرى إنتشار المدارس والجامعات الحديثة فى المدن، والى البوادرى، والمناطق النائية، وصاحب ذلك تطور ملحوظ فى نوعية التعليم ومسيرته للمبادئ والتقاليد الموروثة.

### ثانياً: القسم الثانى: الخدمات الصحية:

حرصت دولة الإمارات منذ قيامها على تعميم الخدمات الصحية فى أرجاء البلاد كافة، وذلك بتوفير الأجهزة والمعدات الحديثة، والإستعانة بالكفاءات الطبية

والعلمية الوطنية وغير الوطنية، مما يكفل للمواطنين الرعاية الصحية، ووسائل الوقاية والعلاج من الأمراض والأوبئة، والتشجيع على إنشاء المستشفيات، والمستوصفات، ودور العلاج العامة والخاصة.<sup>(١)</sup>

ويمكن تقسيم مراحل تطور الخدمات الصحية في الإمارات إلى خمس مراحل رئيسية وهي:-

### ١- المرحلة الأولى: مرحلة الطب الشعبي:

كان الطب الشعبي جزءاً من الموروث الثقافي لمجتمع الإمارات، وهذا النوع عرفته العرب في هذه المنطة قديماً، حيث كانت بعض الأسر متخصصة فيه، وفي تلك الأسر كان الأبناء يتوارثون هذه المهنة عن آبائهم، وكان يشمل معرفة الأدوية الشعبية، وطرق إستخلاصها من النباتات من أجل إستخدامها، ونظراً لفقر البيئة المحلية سابقاً، فإن رجل الإمارات حاول توظيف كافة معطيات بيئته في المعالجة الطبية.<sup>(٢)</sup>

وإعتمدت الطب الشعبي على العديد من الإساليب العلاجية، كإستخدام الأعشاب الطبية، والكلى بالنار، والحجامة، والتدليك، والتجبير، والإستشفاء بالقرآن الكريم، وغيرها من الأساليب التقليدية، وقد إتصف الطب الشعبي في الإمارات بالدعوية، لأنه يشكل جزءاً من المعتقد والتراث الحي للمنطقة.<sup>(٣)</sup>

<sup>١</sup> - إسكندر بشير، دولة الإمارات العربية المتحدة، مسيرة الإتحاد ومستقبله، دار الكتاب العربي، بيروت، الطبعة الأولى، ١٩٨٢، ص ٨٧

<sup>٢</sup> - ربيعة غباش، الطب في دولة الإمارات، منشورات المجمع الثقافي، أبو ظبي، ١٩٩٧م، ص ٥٤

<sup>٣</sup> - سبيكة محمد بن خالد الخاطر، العمل الإجتماعي بين الماضي والحاضر، مكتبة عجمان، عجمان، الطبعة الأولى، ١٩٩٣م، ص ٣٤

ظل إستعمال الأدوية الشعبية بطرق وأساليب لا تحصى، وقد وجدت في الأسواق قديماً حوانيت لبيع الأدوية الشعبية، ولا يزال بعضها قائم.<sup>(١)</sup>

كان هناك بعضاً من المطاوعة والمشايخ يمارسون الطبابة عن طريق التداوى بالقرآن الكريم، ومن طرق الإستشفاء بالقرآن الكريم نذكر فيها الآتى:

أ- المحو : وهو آيات من القرآن الكريم أو الأدعية، تكتب بحروف منفصلة فى صحن من الخزف، ثم يوضع عليها مزيج مركب من الزعفران وماء الورد ليشره المصاب بالعين أو المس.<sup>(٢)</sup>

ب- القراءة فى كوب الماء: وهى طريقة من طرق الإستشفاء بالقرآن الكريم، حيث يرسل أهل المريض كوباً من الماء مغطى بصحن إلى المطوع ليقراً فيها آيات من القرآن الكريم، وينفخ فى فوهة الكوب، ويعطيها لأهل المريض ليسقوا مريضهم منه، أو يمسحوا موضع الألم.<sup>(٣)</sup>

<sup>١</sup> - عبدالله محمد راشد، التطور العائلى فى مجتمع الإمارات، دراسة إجتماعية مقارنة بين الماضى والحاضر ، مكتبة دى دى ، الطبعة الأولى، ١٩٨٢م، ص ٤٢

<sup>٢</sup> - ربيعة غباش، الطب فى دولة الإمارات، المرجع السابق، ص ٥٦

<sup>٣</sup> - عارف الشيخ، الخدمات الصحية فى الساحل المتصالح، منشورات القاسمى، الشارقة، ٢٠١٦م، ص ٥٨

ومن أشهر المعالجين الشعبيين وعلى سبيل المثال: ربيعة بنت ثاني، صالح المطوع، أحمد بن سالم مزروع، الشيخ حميد بن محمد القاسمي، أمنة بنت محمد، أحمد عبدالرحمن النيباري، محمد حسن محمودي.<sup>(١)</sup>

## ٢ - المرحلة الثانية: مرحلة الخدمات الطبية التبشيرية: (٢)

كان للإرساليات التبشيرية التي تأتي من الغرب الدور الكبير في إنشاء مراكز للإستشفاء، بالإضافة إلى مهمتها بالتنصير، وهو محاولة تغير ديانة والتعريف بدين جديد، بطرق وأساليب مبتكرة، وأغلب المنصرين هم من الديانة المسيحية، وتعتبر الخدمات الطبية من الوسائل المساعدة في التنصر، لما للصحة من دور كبير في إستمالة عواطف الشعوب.<sup>(٢)</sup>

<sup>١</sup> - فاطمة الصايغ، الساحل المتصالح في كتابات المنصرين، هيئة الشارقة للوثائق والبحوث، الشارقة، ٢٠٠٠م، ص ٣١٤

<sup>٢</sup> - وهي البعثات التبشيرية الأمريكية، كانت تقوم بأعمال إنسانية في سبيل تنصير الأمة الإسلامية، وكانت منطقة الخليج إحدى المحطات لهذه البعثات، إلا أنها لم تكن ذات جدوى في تنصير سكان المنطقة، مراجع فاطمة الصايغ، المرجع السابق، ص ٣١٣

<sup>٣</sup> - سعيد عبد الله حارب، الخليج العربي أمام التحدي العقدي، مكتبة الامة، دبي، ١٩٨٥م، ص ٥٥

ولقد حرص المبشرون الذين جاءوا إلى الإمارات المتصالحة بالدخول بمد بوابة الصحة، وعملوا على إقامة مراكز طبية فيها، بالإضافة إلى مراكز التمريض، ونجحوا في إدخال مبادئ الطب الحديث في علاج الأمراض.<sup>(١)</sup>

رغم صعوبة تحديد البدايات، إلا أن بداية الطب الحديث في إمارات ساحل عمان، ترجع إلى عام ١٩٠٢م ، عندما قام الطبيب (شارون توماس) بزيارة إلى إمارتى الشارقة ودبى، ورغم أن الزيارة كانت تبشيرية، إلا أنها إشمتمت على القيام بعلاج بعض الأشخاص بالطب الحديث.<sup>(٢)</sup>

فى عام ١٩١٩م قام الطبيب (بول هاريسون) بفتح عيادة طبية بعد زيارته لأمارة أبوظبى، ولم يوفق فى البداية فى إقناع الأهالى، إلا أنه إستطاع أن يعالج حوالى ٢٠٠ مريض فى بعض الأيام، ثم إمتدت زيارته لتشمل إمارة دبى والشارقة، وأم القوين، رأس الخيمة.<sup>(٣)</sup>

أما فيما يتعلق بالمستشفيات التى أنشأتها الإرساليات التبشيرية الأمريكية فى الإمارات العربية فكان عددها أربع مستشفيات وهى: مستشفى ( سارة هوسمان ) ، للحوامل فى الشارقة، وتم إفتتاحها عام ١٩٥٢م، ومستشفى كندى ( الواحة ). بالعين

<sup>١</sup> - عارف الشيخ، المرجع السابق، ص ٧٠

<sup>٢</sup> - فيصل محمد المنذوس، تاريخ الخدمات الصحية فى الإمارات المتصالحة (١٩٤٩-١٩٧١م)،

مركز الدراسات والوثائق، رأس الخيمة ، الطبعة الأولى، ٢٠٠٩م، ص ١٧

<sup>٣</sup> - عارف الشيخ، الخدمات الصحية فى الساحل المتصالح ، المرجع السابق، ص ٧١-٧٢

عام ١٩٦٠م، ومستشفى رأس الخيمة عام ١٩٦٢م، والمستوصف الطبي بالفجيرة  
 فكانت تديره مجموعة من النساء الأمريكيات.<sup>(١)</sup>

اما الإهتمام البريطاني بالوضع الصحى فى الإمارات المتصالحة كان فى  
 عام ١٩٥٣م، عندما قام السيد (روبرت هاى) المقيم البريطانى فى البحرين، بإرسال  
 خطاب إلى المعتمد السياسى فى دى يقترح عليه الإهتمام بالصحة، تماشياً مع  
 محاولة حكومة الكويت فى الإهتمام بالخدمات الإجتماعية فى الإمارات المتصالحة،  
 وهذا نوع من الحفاظ على السيطرة البريطانية الغير مباشرة على المنطقة من خلال  
 تفعيل دور الخدمات العامة، وبناءً على هذه التحركات البريطانية، بلغ مجموع  
 العيادات التى إفتحتها بريطانيا فى إمارات الساحل إلى عشرة عيادات، موزعة على  
 طول الساحل، كما قام دار الإعتماد بتوظيف الكادر الطبى من ممرضين، وتفعيل  
 دور الأطباء الزائرين فى العيادات.<sup>(٢)</sup>

### ٣- المرحلة الثالثة: مرحلة الخدمات الطبية المحلية:

أنشأت أول وحدة صحية محلية كانت فى الإمارات الشمالية فى منطقة (   
 الرأس) بإمارة دى عام ١٩٤٣م، حيث بدأ العمل فيها بطبيب واحد، وهو الطبيب  
 (محمد ياسين) الذى أتت به بريطانيا من الهند، وفى عام ١٩٤٩م أنشأت حكومة دى  
 العيادة الطبية بالتعاون مع التجار وحكومات الإمارات الشمالية، وكان موقعها هو

<sup>١</sup> - فيصل محمد المندوس، المرجع السابق، ص ٣١

<sup>٢</sup> - فاطمة الصايغ، الساحل المتصالح فى كتابات المنصرين، المرجع السابق، ص ٣١٨

موقع مستشفى المكتوم، وبعد الإنتهاء من إنشاء مستشفى المكتوم عام ١٩٥١م، قامت بريطانيا بتعيين الطبيب (ماكولى) ليكون مسؤولاً عن المستشفى وكان يعاونه طبيبان وصيدلى، وممرض، وفتى أشعة.<sup>(١)</sup>

### أهم ما تم إنجازه فى المجال الصحى خلال تلك الفترة ما يلى:- (٢)

- إنشاء العيادات الخارجية فى الإمارات بالشمالية .
- إنشاء عيادة خارجية فى جزيرة أبو موسى.
- تحمل نفقات مستشفى المكتوم بدبى، حيث كانت حكومة دبى تدفع نصف الأجر من النفقات.

### ٤- المرحلة الرابعة: البعثة الطبية الكويتية (١٩٦٢ - ١٩٧٠م)

ساهمت دولة الكويت فى تطوير المسيرة الصحية فى الإمارات المتصالحة، وساعد فى ذلك الطفرة النفطية التى شهدتها الكويت فى خمسينات القرن العشرين، حيث إنعكس ذلك بشكل إيجابى على جميع النواحي الإجتماعية فى الكويت والخليج

<sup>١</sup> - رفيدة غباش، الطب فى دولة الإمارات، المرجع السابق، ص ١٠٣

<sup>٢</sup> - عارف الشيخ، الخدمات الصحية فى الساحل المتصالح، المرجع السابق، ص ١٣٢-١٣٣

العربي، من خلال تحسين أوضاع الخدمات الضرورية، وكانت الإمارات المتصالحة محظية بنصيب وافر من هذه الخدمات.<sup>(١)</sup>

كان لدولة الكويت دور بارز في رعاية الشؤون الصحية بالإمارات المتصالحة، حيث رصدت الموازنات المالية لدفع عجلة الصحة في الإمارات، كنوع من التعاون في التنمية، وتزامن إفتتاح مكتب دولة الكويت في إمارة دبي، مع وصول البعثة الطبية الكويتية إلى دبي في نهاية عام ١٩٦٢م، وأنشأ المكتب العديد من مراكز الرعاية الصحية.<sup>(٢)</sup>

كانت جميع العيادات الكويتية تدار من قبل مكتب الكويت في دبي، وكان الطاقم الطبي يتكون من: رئيس مكتب الكويت، مدير مكتب الكويت، رئيس الأطباء الذى يقوم بالإشراف على الأطباء، الأخصائيون المتخصصون في العيادات الكويتية ، بالإضافة إلى الطاقم الطبي، وكانت موازنة الأطباء موضوعة من قبل مكتب الكويت، على إحتياجات العيادات الكويتية في الإمارات المتصالحة والتي وصل عددها عام ١٩٦٧م إلى تسع عيادات موزعة على جميع الإمارات.<sup>(٣)</sup>

## ٥- المرحلة الخامسة : مرحلة الطب النظامي الحديث (١٩٧١ - ٢٠٠٠م)

<sup>١</sup> - عبدالله الطابور، الطب الشعبى في دولة الإمارات العربية المتحدة، نادى تراث الإمارات،مركز

زايد للدراسات والبحوث، أبوظبى، ٢٠٠١م، ص ٣٠١

<sup>٢</sup> - فيصل محمد المندوس، تاريخ الخدمات الصحية في الإمارات المتصالحة، المرجع السابق،

ص ١٣٠

<sup>٣</sup> - عبدالله الطابور، الطب الشعبى في دولة الإمارات، المرجع السابق، ص ٣٠٧-٣٠٨

بقيام إتحاد دولة الإمارات المتحدة، حقق القطاع الطبى تقدماً وتطوراً كبيراً، وشهدت البلاد تطورات ملموسة فى مجال الخدمات الطبية، والصحية، والعلاجية، والوقائية، وأصبحت تضاهى أرقى المستويات العالمية.<sup>(١)</sup> حتى أن منظمة الصحة العالمية اختارت فى شهر يناير ١٩٩٦م مدينتى أبو ظبى ودبى ضمن أفضل ثلاثة مدن صحية على مستوى الشرق العربى، كما أصبحت الإمارات مركزاً إقليمياً لإمتحانات شهادة الزمالة لكلية الجراحين الملكية البريطانية، ووفقاً لتقرير الأمم المتحدة حول مؤشرات التنمية البشرية فى العالم عام ١٩٩٧م، فقد جاءت دولة الإمارات ضمن الثمانى الدول الأولى فى العالم العربى فى مجال الرعاية الصحية والإهتمام بالطفولة.<sup>(٢)</sup>

كان للتطورات الإقتصادية والإجتماعية التى شهدتها دولة الإمارات العربية المتحدة، الدور الكبير الذى أدى إلى تحسين الخصائص الصحية للأفراد، فالخدمات الصحية، والبرامج العلاجية والوقائية التى نفذتها وزارة الصحة دعمت الوضع الصحى، بالإضافة إلى ارتفاع المستوى التعليمى، والوعى لدى الأفراد كان له الأثر الكبير فى نجاح جهود الدولة لرفع المستوى الصحى لمواطنيها، ومع تقدم الخدمات الصحية، أصبحت الأمراض الخطيرة للأمومة والطفولة التى سادت فى الماضى

<sup>١</sup> - فيصل محمد المندوس، تاريخ الخدمات الصحية فى الإمارات المتصالحة، المرجع السابق، ص ١٣٠

<sup>٢</sup> - دليل المؤثر الثانى والأربعون لمجلس وزراء الصحة لدول مجلس التعاون الأول لدول الخليج العربية، أبوظبى، ١٩٩٧م، ص ٣٧١

أصبحت الآن تحت السيطرة، كما أحرزت الدولة مراتب متقدمة في مكافحة الأمراض المعدية.<sup>(١)</sup>

### أهم سمات العمل الصحي في دولة الإمارات العربية المتحدة: (٢)

- بلورة نظام صحي متكامل يعتمد على توفير خدمات ذات مستوى رفيع يضاهي مثيلاتها في العالم المتقدم، من خلال الإلتزام بمقاييس ومعايير وطنية لضمان جودة الخدمات.
- أولت الدولة إهتماماً خاصاً بالبرامج الوقائية والتعدييات، وطورت الإستراتيجيات، والبرامج الموجهة للأطفال والأمهات.
- مكافحة الأمراض الوبائية، والأمراض السارية، وخدمات الصحة المدرسية، والأمراض الوافدة، والصحة المهنية.
- نجحت الدولة في إستئصال مرض شلل الأطفال نهائياً من الإمارات.

<sup>١</sup> - دولة الإمارات العربية المتحدة، الكتاب الإحصائي السنوي، دائرة المعلومات والحكومة الإلكترونية، أبوظبي، ٢٠٠١م، ص ٨٤

<sup>٢</sup> - سلطان أحمد الحماوي، التغيرات الإقتصادية والإجتماعية في دولة الإمارات، المرجع السابق، ص ١٦١

- طبقت الحكومة بنامجاً ناجحاً لحماية البلاد من الأمراض التي تفد من الخارج بإعتبار أن سوق العمل فى البلاد مفتوح ويستوعب الكثر من القادمين للعمل من دول العالم.

وبغية الوصول إلى الهدف المنشود، عمدت وزارة الصحة بدولة الإمارات العربية المتحدة إلى إعداد وتنفيذ الخطط والبرامج الإتيية: (١)

- إعداد وتنفيذ البرامج والدورات التدريبية للكوادر الفنية والطبية.
- العمل على تطوير مدارس التمريض فى أبوظبي والشارقة.
- دعم تخصص الإطباء وتعيينهم فى ملاكات الدولة.
- إنشاء المستشفيات التي تضاهى أحدث المستشفيات العالمية.

### يري الباحث:

أن الخدمات الصحية فى دولة الإمارات العربية المتحدة قد وصلت إلى مستوى رفيع ومتقدم فى الحداثة فيتأمن العلاج الصحى مجاناً للمواطنين وبأجور رمزية لغير المواطنين.

### ثالثاً: القسم الثالث: العمل الإجتماعى:

راحت الدولة تعمل على ما نص عليه الدستور الإماراتى، حيث نصت المادة (١٤)،(١٥) منه على الأتى (الأسرة هى أساس المجتمع، قوامها الدين والأخلاق وحب الوطن، ويكفل القانون كيانها ويصونها ويحجبها عن الإنحراف ( المادة ١٥)

<sup>١</sup> - إسكندر بشير، دولة الإمارات العربية المتحدة، مسيرة الإتحاد ومستقبله، المرجع السابق، ص٨٧

وأن المساواة والعدالة الإجتماعية، وتوفير الأمن والطمأنينة وتكافؤ الفرص لجميع المواطنين من دعائم المجتمع والتعاقد والتراحم صلة قرى بينهم ( المادة ١٤ ) (١) ولذلك عمدت وزارة العمل والشئون الإجتماعية إلى إجراء البحوث الإجتماعية لوضع النظم الملائمة والضرورية على صعيد العمل الإجتماعى، وإلى إنشاء المراكز الإجتماعية خاصة فى المناطق الريفية. (٢)

كما قامت بمساعدة بعض فئات السكان على تحسين مستويات المعيشة، ومجابهة أعباء الحياة، والإهتمام بالحركة النسائية، بالإضافة إلى الإعانات الممنوحة فى حالات النكبات الخاصة والعامة ( حرائق، حوادث، نكبات طبيعية ) (٣)

فى عام ١٩٧٧م صدر القانون رقم (٦) والمتعلق بالضمان الإجتماعى وتضمن تقديم المساعدات بشكل معاشات شهرية لذوى العاهات والعاجزين عن العمل وكبار السن، كما تقوم الدولة بدعم للمواد الغذائية الأساسية كالتحسين، والأرز، والسكر لتخفيف الأعباء المعيشية عن المواطنين. (٤)

<sup>١</sup> - على حسن الحمدانى، دولة الإمارات العربية المتحدة، نشأتها وتطورها، مكتبة المعلا، الكويت،

الطبعة الأولى، ١٩٨٦م، ص ٢٤١

<sup>٢</sup> - على حسن الحمدانى، المرجع السابق، ص ٢٤٣

<sup>٣</sup> - عبد الرحمن غنيم، الإستراتيجية القومية لدولة الإمارات العربية المتحدة، المرجع السابق، ص ٤٥

<sup>٤</sup> - سلطان أحمد الحمادى، التغيرات الإقتصادية والإجتماعية فى دولة الإمارات العربية المتحدة، المرجع السابق، ص ٤٥

وتقوم وزارة الأشغال بتخطيط المدن وتوفير السكن لذوى الدخل المحدود، حيث تنشئ سنوياً ما يقارب عن ٢٥٠٠ نزلاً، بخلاف النشاط الإسكانى على صعيد المبادرة الخاصة والفردية بحيث تضاعف عدد الوحدات السكنية بأكثر من مرة إذا إرتفع عددها من ٩٥ ألف وحدة سكنية عام ١٩٧٥م إلى ٢٧٥ ألف وحدة سكنية عام ١٩٨٥م، وقد شمل التطور كل مناطق الدولة بما فى ذلك المناطق الريفية.<sup>(١)</sup>

### يرى الباحث:

أنه من خلال عقد مقارنة مبدئية بين الأحوال الإجتماعية، وأساليب الحياة المعيشية قبيل وعقب الإستقلال والوحدة، فإنه يمكننا رصد كافة التطورات التى شهدتها المجتمع الإماراتى فى كافة المجالات المعيشية منها، والخدمية كالتعليم، والصحة، والرعاية الإجتماعية، وقد أفرز ذلك فى الواقع علاقات إجتماعية جديدة، وتغيرات فى التركيبة السكانية للمجتمع من مهاجرين جدد، وسكان جدد، وما صاحب ذلك من عملية حراك مهنى وطبقى، حيث ظهرت طبقات إجتماعية جديدة، كالطبقة الوسطى، والطبقة العاملة، والفنية والمهنية.

<sup>١</sup> - على الحمدانى، دولة الإمارات العربية المتحدة، نشأتها وتطورها، المرجع السابق، ص ٢٤٤

## المصادر والمراجع:

- ١- إسكندر بشير: دولة الإمارات العربية المتحدة، مسيرة الإتحاد ومستقبله، دار الكتاب العربي، بيروت، الطبعة الأولى، ١٩٨٢م.
- ٢- أحلام سعيد المالكى: التعليم ومحو الأمية فى دولة الإمارات العربية المتحدة ، إنجازات وتطلعات، الإتحاد النسائى العام ، أبو ظبى، ٢٠٠٤م
- ٣- أحمد صالح النقبى: تطور التعليم فى إمارة الشارقة من المنظور الجغرافى، دائرة الثقافة والإعلام، الشارقة، ٢٠١٤م
- ٤- حسن على عبدالله: مسيرة التعليم فى الإمارات خلال ربع قرن، مجلة الثقافة والعلوم، دبی، ١٩٩٦م.
- ٥- خالد مبارك القاسمى: التاريخ السياسى الإجتماعى لدولة الإمارات العربية المتحدة، هيئة الشارقة للكتاب، الشارقة، ٢٠١٧م
- ٦- رفیعة غباشى: الطب فى دولة الإمارات، منشورات المجمع الثقافى، أبوظبى، ١٩٩٧م
- ٧- سبيكة محمد بن خالد الخاطر: العمل الإجتماعى بين الماضى والحاضر، مكتبة عجمان، عجمان، الطبعة الأولى، ١٩٩٣م
- ٨- سعيد عبدالله حارب: الخليج العربى امام التحدى العقدى، مكتبة الأمة، دبی، ١٩٨٥م

٩- سلطان أحمد الحمادى: التغيرات الإقتصادية والإجتماعية فى دولة الإمارات العربية المتحدة، مكتبة دى، دى، ٢٠١٣م

١٠- صبرى فارس الهيمنى: واقع ومستقبل التعليم بالإمارات، مكتبة أبوظبى، أبوظبى، ٢٠١١م

١١- عارف الشيخ:

- تاريخ التعليم فى الشارقة (١٩٠٠ - ١٩٧٢م)، منشورات القاسمى، الشارقة، ٢٠١٦م.

- عارف الشيخ، إطلالة على تاريخ التعليم فى إمارة أبو ظبى، مكتبة أبو ظبى، أبوظبى، ٢٠١٦

- الخدمات الصحية فى الساحل المتصالح، منشورات القاسمى، الشارقة، ٢٠١٦م،

١٢- عبد الرحمن غنيم: الإستراتيجية القومية لدولة الإمارات العربية المتحدة، دار الجليل، دمشق، الطبعة الأولى، ١٩٨٧م

١٣- عبدالله الطابور:

- التعليم التقليدى: المطوع فى دولة الإمارات العربية المتحدة، نادى تراث الإمارات، مركز زايد للدراسات والبحوث، الطبعة الرابعة، أبو ظبى، ٢٠١٥م

- ملامح التاريخ الثقافى فى الإمارات، دائرة الثقافة والإعلام، الشارقة، ٢٠٠١م

- الطب الشعبي في دولة الإمارات العربية المتحدة، نادي تراث الإمارات، مركز زايد للدراسات والبحوث، أبوظبي، ٢٠٠١م،
- رسائل الرعيل الأول من رواد اليقظة في الإمارات، دائرة الثقافة والاعلام، الشارقة ، ١٩٩٩م
- ١٤- **عبدالله محمد راشد:** التطور العائلي في مجتمع الإمارات، دراسة إجتماعية مقارنة بين الماضي والحاضر ، مكتبة دبي ،دبي ، الطبعة الأولى، ١٩٨٢م،
- ١٥- **على حسن الحمداني:** دولة الإمارات العربية المتحدة، نشأتها وتطورها، مكتبة المعلا، الكويت، الطبعة الأولى، ١٩٨٦م،
- ١٦- **فاطمة الصايغ:**
- دولة الإمارات العربية المتحدة، صعوبات التأسيس ومقومات البناء، دراسة تاريخية لتجربة دولة الإمارات العربية المتحدة في التأسيس والبناء من ١٩٧١ - ٢٠١١م ، هيئة الشارقة للوثائق والبحوث ، الطبعة الأولى ، الشارقة، ٢٠١٥م
- الساحل المتصالح في كتابات المستنصرين، هيئة الشارقة للوثائق والبحوث، الشارقة، ٢٠٠٠م،
- التطورات الإقتصادية والإجتماعية في دولة الإمارات العربية المتحدة في القرن العشرين، مجلة الفن والتراث الشعبي، رأس الخيمة ، ١٩٩٩م

- ١٧- فيصل محمد المنذوس: تاريخ الخدمات الصحية فى الإمارات المتصالحة (١٩٤٩-١٩٧١م)، مركز الدراسات والوثائق، رأس الخيمة ، الطبعة الأولى، ٢٠٠٩م
- ١٨- محمد حسن الحرى: تطور التعليم فى الإمارات العربية، الشارقة العلمية للطباعة، الشارقة، ١٩٨٣م.
- ١٩- محمد جواد رضا: سياسات التعليم فى الخليج العربى، منتدى الفكر العربى، عمان، الطبعة الأولى، ١٩٨٩م.
- ٢٠- محمد مطر العاصى: مسيرة التعليم فى دولة الإمارات، مكتبة الشارقة، الشارقة، ١٩٩٣م.
- ٢١- محمد منير موسى: التعليم فى دول الخليج العربى، عالم الكتب، القاهرة، الطبعة الأولى، ١٩٧٩م.
- ٢٢- منيرة إبراهيم المدفع: من ذاكرتى، مكتبة دى، دى، ٢٠١٥م.
- ٢٣- محمود أحمد عجاوى: التعليم فى دولة الإمارات العربية المتحدة، مكتبة الإمارات، العين، الطبعة الأولى، ١٩٩١م.
- ٢٤- دليل المؤتمر الثانى والأربعون لمجلس وزراء الصحة لدول مجلس التعاون الأول لدول الخليج العربى، أبوظبى، ١٩٧٧م.
- ٢٥- دولة الإمارات العربية المتحدة، الكتاب الإحصائى السنوى، دائرة المعلومات والحكومة الإلكترونية، أبو ظبى، ٢٠٠١م.